

Outubro 2015



# QUANTIDADE DE NORMAS EDITADAS NO BRASIL: 27 ANOS DA CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988

## COORDENAÇÃO

Dr. Gilberto Luiz Do Amaral

Dr. João Eloi Olenike

Dra. Letícia Mary Fernandes Do Amaral





***Foram majorados praticamente todos os tributos***  
***Em média cada norma tem 3 mil palavras***  
***O termo “direito” aparece em 22% das normas editadas***  
***Saúde, Educação, Segurança, Trabalho, Salário e Tributação são temas***  
***que aparecem em 45% de toda a legislação***  
***Somente 4,13% das normas editadas no período não sofreram nenhuma***  
***alteração.***

Desde 05 de outubro de 1988 (data da promulgação da atual Constituição Federal), até agora (base 30/09/2015), foram editadas 5.241.914 (cinco milhões, duzentos e quarenta e um mil, novecentas e quatorze) normas que regem a vida dos cidadãos brasileiros. Isto representa, em média, 532 normas editadas todos os dias ou 764 normas editadas por dia útil.

### **Normas Gerais Federais**

No âmbito federal, foram editadas 161.582 normas desde a promulgação da Constituição Federal, passando por 6 emendas constitucionais de revisão, 90 emendas constitucionais, 2 leis delegadas, 92 leis complementares, 5.415 leis ordinárias, 1.303 medidas provisórias originárias, 5.491 reedições de medidas provisórias, 11.515 decretos federais e 137.667 normas complementares (portarias, instruções normativas, ordens de serviço, atos declaratórios, pareceres normativos, etc.).

Em média, foram editadas 16,39 normas federais por dia ou 23,55 normas federais por dia útil nestes 27 anos.

|                                                              |
|--------------------------------------------------------------|
| <b>QUANTIDADE DE NORMAS EDITADAS - 27 ANOS DA CF DE 1988</b> |
|--------------------------------------------------------------|

| <b>NORMAS FEDERAIS</b>             | <b>GERAIS</b>  | <b>TRIBUTÁRIAS</b> |
|------------------------------------|----------------|--------------------|
| CONSTITUIÇÃO FEDERAL               | 1              | 1                  |
| EMENDAS CONSTITUCIONAIS DE REVISÃO | 6              | -                  |
| EMENDAS CONSTITUCIONAIS            | 90             | 16                 |
| LEIS DELEGADAS                     | 2              | -                  |
| LEIS COMPLEMENTARES                | 92             | 39                 |
| LEIS ORDINÁRIAS                    | 5.415          | 1.120              |
| MEDIDAS PROVISÓRIAS ORIGINÁRIAS    | 1.303          | 222                |
| MEDIDAS PROVISÓRIAS REEDITADAS     | 5.491          | 1.674              |
| DECRETOS FEDERAIS                  | 11.515         | 1.649              |
| NORMAS COMPLEMENTARES*             | 137.667        | 25.959             |
| <b>TOTAL</b>                       | <b>161.582</b> | <b>30.680</b>      |
| <b>MÉDIA POR DIA</b>               | <b>16,39</b>   | <b>3,11</b>        |
| <b>MÉDIA POR DIA ÚTIL</b>          | <b>23,55</b>   | <b>4,47</b>        |

### **Normas Gerais Estaduais**

Os Estados editaram 1.363.073 normas, sendo 312.720 leis complementares e ordinárias, 453.504 decretos e 596.849 normas complementares. Em média foram editadas 138,28 normas por dia ou 198,67 normas por dia útil, em nível estadual. Neste período, em média, cada Estado editou 50.484 normas, o que dá 5,12 normas/dia ou 7,36 normas/dias útil.

### **Normas Gerais Municipais**

Já os Municípios são responsáveis pela edição de 3.717.259 normas, divididas em 637.239 leis complementares e ordinárias, 706.179 decretos, e 2.373.841 normas complementares. Em média, os municípios brasileiros



editaram 377,12 normas por dia ou 541,80 normas por dia útil. Assim, considerando que existem 5.567 municípios no Brasil, cada um deles editou, em média, 667,73 normas neste período.

### **Normas Tributárias**

Do total de normas editadas no Brasil nestes 27 anos, cerca de 6,72% se referem à matéria tributária. São 30.680 normas tributárias federais (8,71% das normas tributárias), 103.867 normas tributárias estaduais (29,48% das normas tributárias) e 217.819 normas tributárias municipais (61,82% das normas tributárias).

| <b>TOTAL DE NORMAS EDITADAS</b> | <b>GERAIS</b>    | <b>TRIBUTÁRIAS</b> |
|---------------------------------|------------------|--------------------|
| <b>FEDERAL</b>                  | 161.582          | 30.680             |
| <b>ESTADUAL</b>                 | 1.363.073        | 103.867            |
| <b>MUNICIPAL</b>                | 3.717.259        | 217.819            |
|                                 | <b>5.241.914</b> | <b>352.366</b>     |

### **Normas Tributárias por Dia**

Em média foram editadas **31 normas tributárias/dia** ou **1,29 norma tributária por hora**.

| <b>QUANTIDADE DE NORMAS EDITADAS POR DIA</b> |               |                    |
|----------------------------------------------|---------------|--------------------|
|                                              | <b>GERAIS</b> | <b>TRIBUTÁRIAS</b> |
| <b>FEDERAL</b>                               | 16            | 3                  |
| <b>ESTADUAL</b>                              | 138           | 11                 |
| <b>MUNICIPAL</b>                             | 377           | 17                 |
|                                              | <b>532</b>    | <b>31</b>          |

### **Normas Tributárias por Dia Útil**



Em média foram editadas **45 normas tributárias/dia útil ou 1,87 normas por hora/útil**. Dividindo-se a média/dia útil das normas estaduais pelos 26 Estados mais o Distrito Federal, e a média/dia útil das normas municipais pelos 5.567 municípios brasileiros, temos que são editadas por dia útil cerca de 5,04 normas tributárias.

### **Normas Gerais e Tributárias em Vigor**

Do total de 5.241.914 normas gerais editadas, **13,02% ou 645.871** estavam em vigor quando a Constituição Federal completou 27 anos. Das 352.366 normas tributárias editadas, 6,9% ou 24.515 estavam em vigor em 30 de setembro de 2015.

### **Quantificação das Normas Tributárias em Vigor**

Em média, cada norma tributária editada tem 11,23 artigos, cada artigo tem 2,33 parágrafos, 7,45 incisos e 0,98 alínea. Assim, foram editados neste período 3.957.071 artigos, 9.219.975 parágrafos, 29.480.177 incisos e 3.877.929 alíneas.

Estão em vigor 276.305 artigos, 641.461 parágrafos, 2.051.024 incisos e 269.799 alíneas.

### **Quantidade das Normas Tributárias em Vigor: Pela Ótica das Empresas**

Como a média das empresas não realiza negócios em todos os Estados brasileiros, a estimativa de normas que cada uma deve seguir é de 3.677, ou 41.256 artigos, 96.219 parágrafos, 307.654 incisos e 40.470 alíneas.

Isto corresponde a 5,8 quilômetros de normas, se impressas em papel formato A4 e letra tipo Arial 12. Em decorrência desta quantidade de normas,



as empresas gastam cerca de R\$ 50 bilhões por ano para manter pessoal, sistemas e equipamentos no acompanhamento das modificações da legislação.

### **Ano destaque em Quantidade de Normas Editadas**

O ano de 2012, aniversário de 24 anos da promulgação da Constituição Federal, foi o ano com maior número de Leis Complementares e Ordinárias editadas, na esfera Federal, alcançando o número de 222, no total.

Entre 01 de outubro de 2012 e 30 de setembro de 2013 houve a maior quantidade de Decretos e de Medidas Provisórias editadas, totalizando 299 Decretos Federais e 42 Medidas Provisórias.

### **Quantidade de Normas por Habitante**

Dividindo-se a quantidade de normas editadas pelo número de habitantes do país, verifica-se que nos três anos anteriores à promulgação da Constituição de 1988 foi editada 1 (uma) norma geral para cada grupo de 300 habitantes. No período de 1989 a 2014 foi editada 1 (uma) norma para cada grupo de 41 habitantes.

| <b>ANO</b>           | <b>POPULAÇÃO*</b> | <b>QUANTIDADE<br/>NORMAS GERAIS<br/>EDITADAS</b> | <b>QDE. NORMAS<br/>TRIBUTÁRIAS<br/>EDITADAS</b> | <b>GRUPO DE<br/>HABITANTES POR<br/>NORMA GERAL</b> | <b>GRUPO DE HABITANTES POR NORMA<br/>TRIBUTÁRIA</b> |
|----------------------|-------------------|--------------------------------------------------|-------------------------------------------------|----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|
| 1985 a<br>04/10/1988 | 137.178.106       | 457.141                                          | 29.713                                          | <b>300</b>                                         | <b>4617</b>                                         |
| 1989                 | 142.922.447       | 543.998                                          | 118.922                                         | <b>263</b>                                         | <b>1202</b>                                         |
| 1990                 | 145.498.408       | 641.917                                          | 123.893                                         | <b>227</b>                                         | <b>1174</b>                                         |
| 1991                 | 147.829.114       | 751.043                                          | 129.072                                         | <b>197</b>                                         | <b>1145</b>                                         |
| 1992                 | 150.221.490       | 889.986                                          | 134.467                                         | <b>169</b>                                         | <b>1117</b>                                         |
| 1993                 | 152.626.209       | 1.060.864                                        | 140.087                                         | <b>144</b>                                         | <b>1090</b>                                         |
| 1994                 | 155.043.203       | 1.259.776                                        | 145.943                                         | <b>123</b>                                         | <b>1062</b>                                         |
| 1995                 | 157.472.402       | 1.498.564                                        | 152.043                                         | <b>105</b>                                         | <b>1036</b>                                         |
| 1996                 | 159.913.740       | 1.787.127                                        | 158.398                                         | <b>89</b>                                          | <b>1010</b>                                         |
| 1997                 | 162.367.151       | 2.126.681                                        | 165.019                                         | <b>76</b>                                          | <b>984</b>                                          |
| 1998                 | 164.832.569       | 2.479.285                                        | 171.916                                         | <b>66</b>                                          | <b>959</b>                                          |
| 1999                 | 167.309.929       | 2.782.984                                        | 179.102                                         | <b>60</b>                                          | <b>934</b>                                          |
| 2000                 | 169.799.170       | 2.896.208                                        | 186.588                                         | <b>59</b>                                          | <b>910</b>                                          |
| 2001                 | 170.985.986       | 3.014.739                                        | 194.388                                         | <b>57</b>                                          | <b>880</b>                                          |
| 2002                 | 172.059.217       | 3.139.908                                        | 202.513                                         | <b>55</b>                                          | <b>850</b>                                          |
| 2003                 | 174.543.960       | 3.267.654                                        | 210.977                                         | <b>53</b>                                          | <b>827</b>                                          |
| 2004                 | 177.040.157       | 3.315.947                                        | 219.796                                         | <b>53</b>                                          | <b>805</b>                                          |
| 2005                 | 179.929.714       | 3.434.805                                        | 225.626                                         | <b>52</b>                                          | <b>797</b>                                          |
| 2006                 | 182.456.722       | 3.510.804                                        | 229.616                                         | <b>52</b>                                          | <b>795</b>                                          |
| 2007                 | 183.941.359       | 3.628.013                                        | 235.900                                         | <b>51</b>                                          | <b>780</b>                                          |
| 2008                 | 186.572.933       | 3.776.364                                        | 240.210                                         | <b>49</b>                                          | <b>777</b>                                          |
| 2009                 | 189.193.242       | 3.989.765                                        | 244.148                                         | <b>47</b>                                          | <b>775</b>                                          |
| 2010                 | 190.732.694       | 4.155.915                                        | 249.124                                         | <b>46</b>                                          | <b>766</b>                                          |
| 2011                 | 192.376.496       | 4.353.665                                        | 275.094                                         | <b>44</b>                                          | <b>699</b>                                          |
| 2012                 | 193.946.886       | 4.614.449                                        | 290.932                                         | <b>42</b>                                          | <b>667</b>                                          |
| 2013                 | 201.032.714       | 4.785.194                                        | 309.147                                         | <b>42</b>                                          | <b>650</b>                                          |
| 2014                 | 203.202.000       | 4.960.610                                        | 320.343                                         | <b>41</b>                                          | <b>634</b>                                          |
| 2015                 | 204.450.649       | 5.241.914                                        | 352.366                                         | <b>39</b>                                          | <b>580</b>                                          |





---

## **Estudo e Pesquisa de responsabilidade:**

### **IBPT – Instituto Brasileiro de Planejamento e Tributação:**

- Entidade criada em 12/12/92, cujo objetivo é a difusão de sistemas de economia legal de impostos; divulgação científica do tema; estudo de informações técnicas para a apuração e comparação da carga tributária individual e dos diversos setores da economia; e, análise dos dados oficiais sobre os tributos cobrados no Brasil.

<http://www.ibpt.org.br>

### **Coordenação:**

**Dr. GILBERTO LUIZ DO AMARAL**, advogado tributarista, contador, consultor de empresas, professor de pós-graduação em direito, governança e planejamento tributário;

e-mail: [gilberto.amaral@ibpt.org.br](mailto:gilberto.amaral@ibpt.org.br)

**Prof. JOÃO ELOI OLENIKE**, tributarista, contador, auditor, consultor de empresas, professor de Pós Graduação de Gestão Tributária.

e-mail: [joao.olenike@ibpt.org.br](mailto:joao.olenike@ibpt.org.br)

**Dra. LETÍCIA M. FERNANDES DO AMARAL**, advogada tributarista, mestre em Direito Internacional e Europeu na Universidade de Toulouse, França.

e-mail: [leticia.amaral@ibpt.org.br](mailto:leticia.amaral@ibpt.org.br)

**Dr. CRISTIANO LISBOA YAZBEK**, Advogado especialista em Legislação e Planejamento Tributário, Mestrando em Direito Econômico e Socioambiental pela PUC-PR, sócio da Amaral Yazbek Advogados, Diretor do IBPT – Instituto Brasileiro de Planejamento e Tributação.





*e-mail:* [cristiano.yazbek@ibpt.org.br](mailto:cristiano.yazbek@ibpt.org.br)