

Estudo Técnico Preliminar 3/2025

1. Informações Básicas

Número do processo: 63057.000067/2025-75

2. Descrição da necessidade

Esta contratação visa pela necessidade de garantir coberturas às despesas ocasionadas por eventuais sinistros (tais como colisão, incêndio, roubo ou furto) que possam atingir os viaturas das Organizações Militares do Edifício Almirante Gastão Motta - EAGM (Centro de Controle Interno da Marinha, Diretoria de Abastecimento da Marinha, Diretoria de Administração da Marinha, Diretoria de Finanças da Marinha e Diretoria de Gestão Orçamentária da Marinha), pois estes circulam diariamente para cumprimento de atividades relacionadas as funções atividades destas Organizações Militares, estando assim expostos diuturnamente.

Salienta-se que a contratação de seguro para as viaturas gerenciadas pelas Organizações Militares do EAGM busca proteger o patrimônio público diante das eventuais colisões, furtos e acidentes de ordem natural que possam impedir permanentemente a circulação desses veículos e, conseqüentemente, centralizar e reduzir os os custos com manutenção resultantes de tais situações.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
DEPARTAMENTO DE APOIO ADMINISTRATIVO	1ºSG-ES THIAGO MARTINS BERMUDEZ

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Requisitos de Contratação

Com base na necessidade apresentada, esta Equipe de Planejamento, em consonância com os normativos expedidos pela Superintendência de Seguros Privados (SUSEP, elaborou o Caderno Técnico de Seguros (Anexo II).

O Caderno Técnico de Seguros descreve os requisitos técnicos mínimos necessários, a habilitação da Seguradora e as coberturas das futuras apólices. De forma resumida, o que se pretende pela Seguradora são as seguintes coberturas mínimas:

- a) Compreensiva (colisão, incêndio, roubo e furto) – Limite máximo de indenização: Valor de mercado referenciado com a tabela FIPE.
- b) Responsabilidade civil – Limite Máximo de Indenização de R\$ 200.000,00 para Danos Materiais e Corporais e R\$ 50.000,00 para Danos Morais/Estéticos.
- c) Extensão de Reboque – Limite máximo de indenização de 600 (seiscentos) KM.
- d) O valor da franquia será o correspondente à franquia normal/básica a 100%.

Com fito de definir o perfil das Organizações Militares do Edifício Almirante Gastão Motta - EAGM e assim auxiliar na avaliação do risco que assumirá a futura seguradora, foi elaborado o Questionário de Avaliação de Risco (Anexo III).

Por fim, quanto aos requisitos da contratação, não haverá necessidade de solicitar critérios de sustentabilidade ambiental, visto que o objeto em questão, seguro de veículos, não agride diretamente o meio ambiente, sendo incompatível com a execução do objeto o estabelecimento de critérios socioambientais que objetivam reduzir

impactos negativos sobre o meio ambiente. Outrossim, a natureza do objeto a ser licitado não guarda pertinência com as medidas recomendadas pelo Guia Nacional de Licitações Sustentáveis disponibilizado pela Consultoria-Geral da União, obstando a adoção dessas recomendações.

Padronização

Ressalta-se que o catálogo eletrônico de padronização foi observado, obedecendo Portaria SEGES/ME n. 938, de 2022, não apresentando nenhum serviço compatível com o item dessa contratação. Entretanto, é relevante enfatizar que a centralização da compra promoverá maior padronização nas contratações do serviço para as Organizações Militares do Edifício Almirante Gastão Motta - EAGM

Subcontratação

Não será admitida a exigência de subcontratação do objeto contratual, por não ser possível distinguir a responsabilidade entre as parcelas mas relevantes no âmbito do seguro

5. Levantamento de Mercado

Foi realizado levantamento de mercado mediante consulta ao Sistema de Pesquisa de Preços do "compras.gov.br", conforme o previsto na Instruções Normativa SEGES/ME nº 65, de 7 de julho de 2021. As consultas ao Sistema de Preços encontram-se no Anexo IV deste ETP.

6. Descrição da solução como um todo

A descrição detalhada do serviço encontra-se no Anexo II desse ETP.

Porém, em suma, o que se pretende é contratar uma Seguradora que esteja apta a emitir as futuras apólices de seguro, concomitante ao vencimento das apólices atualmente vigentes, dentro de um período de 12 meses. Em outras palavras, o que se pretende é a contratação de uma empresa de seguros que, durante a vigência do contrato celebrado com a Diretoria de Abastecimento da Marinha (DAbM), emita novas apólices de seguro para as viaturas, em conformidade com os vencimentos dos seguros atualmente em vigor.

Além disso, com base no levantamento de mercado e nos termos do contrato anterior, esta Equipe de Planejamento identificou a seguinte solução plausível:

Definição da natureza e classificação do serviço

O serviço em questão é considerado **comum** pois é facilmente ofertado por diversas empresas e permite estabelecer, para efeito de julgamento das propostas, mediante especificações utilizadas no mercado, padrões de qualidade e desempenho peculiares ao objeto, correspondendo à definição estabelecida no inciso XIII do artigo 6º da Lei nº 14.133/2021.

Quanto à natureza o objeto, pode-se defini-lo como de natureza continuada, nos termos do inciso XV do artigo 6º da Lei nº 14.133/2021, pois são essenciais para assegurar a integridade do patrimônio de forma rotineira e manter o contínuo funcionamento das atividades das Organizações Militares do Edifício Almirante Gastão Motta (EAGM).

A presente contratação enquadra-se no modelo de execução **sem dedicação exclusiva** de mão de obra, uma vez que não há obrigatoriedade que os prestadores de serviço fiquem à disposição da CONTRATANTE nas dependências das Unidades abarcadas nesse Termo de Referência tampouco que os materiais e os equipamentos sejam disponibilizados de forma exclusiva pela CONTRATADA, que realiza a distribuição, o controle e a supervisão dos recursos humanos alocados no Contrato a seu cargo, com total autonomia para definição das rotinas para execução dos serviços a serem contratados.

Modalidade e Critério de Julgamento

Apesar da concentração de algumas empresas como participantes nos pregões eletrônicos, sugere-se que a processo de contratação seja realizado por meio de procedimento licitatório, na modalidade **pregão eletrônico**, tendo como critério de julgamento o **menor preço**, por se tratar de um serviço comum cujos padrões de

desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais no mercado.

Ainda, não será realizado processo licitatório destinado exclusivamente à ME/EPP, conforme o disposto no art. 3º, §4º, VIII, da Lei Complementar nº 123, de 14 de dezembro de 2006, que veda o tratamento diferenciado às empresas que exerçam atividades de seguros privados e o contido no art. 24 do Decreto-Lei nº 73, de 21 de novembro de 1966, que trata do Sistema Nacional de Seguros Privados, que afirma que apenas Sociedades Anônimas ou Cooperativas podem operar seguros privados.

Registro de Preços

Será feito uso do Sistema de Registro de Preços (SRP), uma vez que a contratação visa atender a demanda de Organizações Militares distintas localizadas no EAGM.

Ressalta-se também a adequada compatibilização orçamentária para a referida contratação.

Contrato Administrativo

Celebrar Contrato Administrativo com Seguradora que esteja apta a atender os requisitos expostos no Caderno Técnico de Seguros (Anexo II desse ETP). É de entendimento que o contrato tenha duração de 12 meses, podendo ser prorrogado por até 10 anos. Tal fato se motiva pois o serviço em lide é um serviço de natureza continuada.

Após celebrado o contrato a empresa deverá emitir as apólices e deverá designar o preposto responsável em manter o contato com a Administração.

A Seguradora deverá aceitar, as mesmas condições aqui previstas, novos veículos incluídos à frota das Organizações Militares do EAGM, desde que haja demonstração de que tal medida assegura a obtenção de condições e preços mais vantajosos para administração, evidenciado com pesquisa de mercado, e que esteja amparado pelos limites estabelecidos no art. 125 da Lei nº 14.133/2021.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A quantidade estimada foi feita com base na frota atual de veículos sob gerenciamento das Organizações Militares do Edifício Almirante Gastão Motta - EAGM (Centro de Controle Interno da Marinha, Diretoria de Abastecimento da Marinha, Diretoria de Administração da Marinha, Diretoria de Finanças da Marinha e Diretoria de Gestão Orçamentária da Marinha), e está prevista no **Anexo I desse ETP**.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 78.612,82

Para estimativa dos valores, foi realizada pesquisa de preços obedecendo os parâmetros do art. 5º da Instrução Normativa nº 65, de 7 de julho de 2021. O relatório foi realizado no módulo Pesquisa de Preços do Compras.gov.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

JUSTIFICATIVA PARA O AGRUPAMENTO DE ITENS EM GRUPOS

A contratação por grupos baseia-se no caput do art. 12 do Decreto nº 11.462, de 31 de março de 2023 que diz que poderá ser adotado o critério de julgamento de menor preço ou de maior desconto por grupo de itens quando for demonstrada a inviabilidade de se promover a adjudicação por item e for evidenciada a sua vantagem técnica e econômica.

Além disso, é sabido que as compras, sempre que possível, deverão atender ao princípio da padronização, que imponha compatibilidade de especificações técnicas e de desempenho, observadas, quando for o caso, as condições de manutenção, assistência técnica e garantia oferecidas. Considerando a natureza do objeto da contratação, a adjudicação por grupo tende a propiciar contratações mais vantajosas, gerando economia de escala,

na contratação, já que a prestação do serviço por único fornecedor implicará em menor custo, em contraposição à aquisição ou contratação segmentada.

Ademais, a adoção de grupos não afeta a integridade do objeto pretendido e sim visa à perfeita execução do mesmo, já que se fosse adotada a divisão por itens, incorreria na possibilidade de 27 empresas distintas vencerem o certame, tornando a gestão dos contratos, tecnicamente, mais dispendiosa para as OM's que não dispõem de uma estrutura administrativa que permita gerenciar todos os possíveis 27 contratos de forma eficaz.

Foi feito a separação em cinco grupos tendo em vista que o certame visa atender as necessidades de cinco Organizações Militares distintas localizadas no Edifício Almirante Gastão Motta.

Outro fato a ser observado é que pelo interesse de cada licitante em ser a única adjudicada vencedora, observa-se no mercado a tendência para a redução de custo unitário dos valores correspondentes aos prêmios de seguro que compõem a solução.

Dessa forma, busca-se oferecer o menor preço global associado ao atendimento da solução completa e às exigências técnicas do Edital.

Acrescenta-se que lidar com um único fornecedor diminui o custo administrativo de gerenciamento de todo o processo de contratação, com compatibilidade de especificações técnicas e de desempenho, condições de manutenção da contratação, assistência técnica e garantia oferecidas.

Sendo assim, frente a permissibilidade normativa, a redução dos custos administrativos e o ganho em escala, resta devidamente justificada, técnica e economicamente viável, a aquisição por grupo no processo licitatório a ser instituído.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Para o procedimento licitatório em lide, não há contratações correlatas ou interdependentes.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Conforme decreto nº 11.137, de 18 de julho de 2022, a contratação não foi publicada no sistema PGC por ser dispensável ao Comando da Marinha. Entretanto, participa-se que as contratações do órgão são controladas e planejadas por meio do Plano de Aplicação de Recursos (PAR), em observância ao princípio do planejamento de que trata o art. 5º da Lei nº 14.133, de 2021.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Nesse sentido, o planejamento em tela almeja os seguintes resultados:

- 1- Economia no valor da contratação em função do ganho de escala;
- 2- Eficiência com a diminuição do custo administrativo em função da redução da fragmentação de processos licitatórios;
- 3- Eficácia com a devida proteção dos veículos gerenciados por esse Centro Logístico diante das eventuais colisões, furtos e acidentes de ordem natural; e
- 4- Efetividade com a continuidade das atividades administrativas que precisam das viaturas, após pedido de não renovação do contrato atual.

13. Providências a serem Adotadas

Fim evitar descontinuidade no seguro veicular, a Administração deverá nomear Gestor e Fiscais capazes em gerir, em conjunto com a contratada, os prazos de emissões de apólices tão quanto verificar se as apólices emitidas estão de acordo com as coberturas básicas estabelecidas neste Estudo.

Adicionalmente, esta Equipe de Planejamento entende que não será necessária nenhuma adequação do ambiente das Organizações Militares do Edifício Almirante Gastão Motta (EAGM) em decorrência da futura contratação.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Não foi identificado por esta equipe de planejamento, possíveis impactos ambientais, visto que o objeto em questão, seguro de veículos, não agride diretamente o meio ambiente, sendo incompatível com a execução do objeto o estabelecimento de critérios socioambientais que objetivam reduzir impactos negativos sobre o meio ambiente.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Os estudos preliminares evidenciaram que a contratação de Seguradora para emissão de apólice de seguro para as viaturas geridas pelas Organizações Militares do Edifício Almirante Gastão Motta (EAGM), é fundamental pelos seguintes motivos:

- 1- Técnico, pois os serviços contratados não são identificados como uma atividade-fim e sim uma atividade de apoio. Sendo assim, sua terceirização não comprometeria as principais atividades dos setores da MB; e
- 2- Financeiro, devido a proteção do patrimônio público aos eventuais intempéries.

Desta forma, em virtude da viabilidade e razoabilidade da contratação, esta equipe posiciona-se a favorável a contratação de uma empresa de Seguros.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

THIAGO MARTINS BERMUDEZ

Membro da comissão de contratação



Assinou eletronicamente em 28/03/2025 às 08:53:53.

Lista de Anexos

Atenção: Apenas arquivos nos formatos ".pdf", ".txt", ".jpg", ".jpeg", ".gif" e ".png" enumerados abaixo são anexados diretamente a este documento.

- Anexo I - Adendo_I_-_ETP_3-2025_da_DAdM_-_Relacao_de_Viaturasassinadoassinado.pdf (169.08 KB)
- Anexo II - Adendo_II_-_ETP_3-2025_da_DAdM_-_Caderno_Tecnicoassinadoassinadoassinado.pdf (213.72 KB)
- Anexo III - Adendo_III_-_ETP_3-2025_da_DAdM_-_Quest_de_Aval_de_Riscoassinadoassinado.pdf (189.85 KB)
- Anexo IV - Adendo IV - ETP 3-2025 da DAdM - Levantamento de Mercado.zip (5.28 MB)